

12.000 +
67
21

JAIME CORDOBA TRIVIÑO

EL DEFENSOR DEL PUEBLO

**Antecedentes, desarrollo y perspectivas de la
institución del Ombudsman en Colombia**



**Ediciones Jurídicas
GUSTAVO IBAÑEZ C. Ltda.**

INDICE

Introducción	15
--------------------	----

PARTE I

EL OMBUDSMAN EN EL DERECHO COMPARADO

CAPITULO I. CARACTERÍSTICAS GENERALES	29
---	----

A. INTRODUCCION	29
-----------------------	----

B. EL OMBUDSMAN Y SU AUTONOMIA DEL EJECUTIVO ...	30
--	----

C. LA INDEPENDENCIA FUNCIONAL	32
-------------------------------------	----

1. Otras formas de intervención del Ejecutivo	32
---	----

2. Su relación con el Parlamento	32
--	----

3. La autonomía política y funcional	33
--	----

a. Directrices generales y directrices específicas	34
--	----

b. Discrecionalidad en las investigaciones	35
--	----

c. La comunicación con el Ciudadano	35
---	----

d. Accesibilidad a las dependencias públicas	36
--	----

e. Facultad de sancionar a funcionarios renuentes	37
---	----

D. CONTROL DE LA ADMINISTRACION PUBLICA	38
---	----

1. Control de la legalidad	39
----------------------------------	----

2. Defensor y promotor de los Derechos Humanos	39
--	----

E. EL OMBUDSMAN UN CONTROL DEMOCRATICO	40
--	----

1. Desfases de la democracia	41
------------------------------------	----

2. El poder invisible	43
-----------------------------	----

3. Participación ciudadana	44
----------------------------------	----

F. LA AUCTORITAS Y LOS PODERES DEL OMBUDSMAN ...	45
1. La auctoritas	46
2. Las facultades del Ombudsman	47
a. Investigar	47
b. Las opiniones del Ombudsman	48
c. La publicidad	49
CAPITULO II. MODELOS DE OMBUDSMAN EN EL MUNDO...	51
A. EL OMBUDSMAN EN EUROPA	52
1. Países Escandinavos	52
a. Suecia	52
b. Finlandia	62
c. Dinamarca	69
d. Noruega	76
2. Países Anglosajones	85
a. Nueva Zelanda	85
b. Gran Bretaña	92
c. Australia	102
3. Otros países Europeos	104
a. Francia	104
b. España	113
c. Portugal	127
d. Rumania	133
B. EL OMBUDSMAN EN NORTEAMERICA	137
1. Canadá	137
2. Estados Unidos	147
C. EL OMBUDSMAN EN LATINOAMERICA	153
1. México	154
2. Guatemala	167
3. Puerto Rico	174
4. Argentina	177
5. Brasil	186

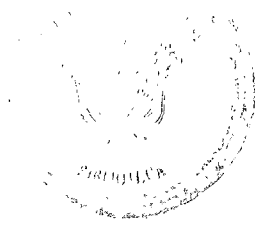
CAPITULO III. EXPANSION Y CONSOLIDACION DE LA FIGURA DEL OMBUDSMAN	191
A. INTRODUCCION	191
B. PRIMEROS DESARROLLOS DEL OMBUDSMAN	193
1. El Ombudsman Sueco y el Modelo Clásico	193
2. Posteriores modificaciones	195
a. Los Ombudsman Militares	198
b. Los Ombudsman Civiles	200
c. Control de la legalidad de los derechos fundamentales	201
C. LA ADAPTACION DEL OMBUDSMAN AL SISTEMA ANGLOSAJON	203
1. Intervención del Ejecutivo	203
2. Disminución de su independencia	204
3. Motivos para su institucionalización	206
a. Protección del Comisionado Parlamentario	208
b. Ombudsmen sectoriales	209
D. EL OMBUDSMAN DE EUROPA A AMERICA LATINA	211
1. Generalidades	211
2. Ombudsman como Comisionado del Parlamento	212
3. Motivaciones para la adopción	213
4. Los derechos protegidos	215
a. Derechos humanos	216
b. Formas de protección	215
E. LA ADAPTACION EN LATINOAMERICA	217
1. Institución del Ombudsman	217
2. Las instituciones similares en América Latina	218
3. Razones y adaptaciones en América Latina	219
4. Derechos protegidos y mecanismos de protección	221
F. OTRAS EXPERIENCIAS	223

PARTE II
EL DEFENSOR DEL PUEBLO EN COLOMBIA

CAPITULO I: ANTECEDENTES	227
A. DEL CONTROL MONARQUICO AL CONTROL DEMOCRATICO	228
B. EVOLUCION DEL MINISTERIO PUBLICO EN COLOMBIA ..	231
1. Procuraduría General de la Nación	232
2. Personeros Municipales	237
3. Propuestas para la creación del Ombudsman en Colombia	240
CAPITULO II: PROCESO ANTE LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE	247
A. PROYECTOS	248
B. DEBATE EN COMISION CUARTA	249
C. INFORME PONENCIA PRIMER DEBATE	252
D. DEBATE PLENARIA ASAMBLEA	256
E. ARTICULADO APROBADO PRIMER DEBATE	258
F. MODIFICACIONES INTRODUCIDAS PARA ADOPCION TEXTO FINAL	261
CAPITULO III: MARCO CONSTITUCIONAL	265
A. UBICACION DE DEFENSORIA DENTRO DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO	268
B. PERFIL CONSTITUCIONAL	270
1. Autoridad Autónoma	270
2. Mediador entre el Estado y el Pueblo	272
3. Goza de Instrumentos Agiles e Inmediatos	273
4. Censura más no Sanciona	274
5. Defensor de los más Débiles	275
6. Extenso Ambito de Competencia	276
7. Designación y Funciones del Defensor del Pueblo	277
C. PROCURADOR GENERAL Y DEFENSOR DEL PUEBLO	280

CAPITULO IV: FUNCIONES DE LA DEFENSORIA DEL PUEBLO	283
A. GESTION DEL DEFENSOR DEL PUEBLO	283
1. El Ombudsman como respuesta a la formalidad y demora de la Administración	284
2. Características de la Gestión del Defensor del Pueblo	285
B. PROMOCION Y DIVULGACION DE LOS DERECHOS HUMANOS	288
1. Introducción	288
2. Importancia de la divulgación, promoción y educación en derechos humanos	289
3. Las obligaciones internacionales de Colombia en materia de promoción, divulgación y educación en derechos humanos	294
C. SERVICIO DE LA DEFENSORIA PUBLICA	305
1. Noción Histórica	307
2. La Defensoría Pública a Nivel Internacional	
3. La Defensoría Pública en Colombia	311
a. Antecedentes	311
b. La Defensoría Pública en la Defensoría del Pueblo	315
4. Perfil del Defensor Público en la Defensoría del Pueblo	318
D. FACULTAD PARA INTERPONER RECURSOS Y ACCIONES	321
1. Acción de Tutela	321
a. La Acción de Tutela en el Derecho Comparado	321
b. La Acción de Tutela en la Constitución de 1991	323
c. La Acción de Tutela y el Defensor del Pueblo	331
2. El Recurso de Hábeas Corpus	337
a. Antecedentes	337
b. El Hábeas Corpus en la Constitución de 1991	339
c. La Defensoría del Pueblo y el Hábeas Corpus	345

3.	Acción Pública de Inconstitucionalidad	346
a.	Acción Pública de Inconstitucionalidad en la Constitución de 1886	346
b.	Acción Pública de inconstitucionalidad en la Constitución de 1991	347
c.	El Defensor del Pueblo y la Acción Pública de Inconstitucionalidad	350
4.	Acciones Populares	352
a.	Las Acciones Populares en el Derecho Comparado	352
b.	Las Acciones Populares en la Constitución de 1991	354
c.	El Defensor del Pueblo y las Acciones Populares	361
E.	EL PODER DE CRITICA DEL DEFENSOR DEL PUEBLO ...	361
1.	La corrupción administrativa	361
2.	Estrategias para luchar contra la corrupción	362
3.	El Defensor del Pueblo y el Poder de Crítica	366
F.	LA PARTICIPACION CIUDADANA	369
1.	El Defensor del Pueblo y la Participación Ciudadana	369
a.	De la Democracia Representativa a la Democracia Participativa	369
b.	La Democracia Participativa en la nueva Constitución	372
c.	El Defensor del Pueblo y la Democracia Participativa	374
2.	El Defensor del Pueblo y las ONGs	383
a.	Las ONGs a nivel Internacional	383
b.	EL Defensor del Pueblo y las ONGs	385
c.	Las ONGs y la Constitución de 1991	389
d.	El Defensor del Pueblo y las ONGs	390
G.	LA DEFENSA DE SECTORES MAS VULNERABLES	397
1.	Menores	398
2.	Mujer	399



	25
3. Tercera Edad	402
4. Prisiones	403
5. Salud	406
6. Consumidores	408

ANEXOS

Anexo I - Exposición de motivos del Proyecto de Ley sobre organización y funcionamiento de la defensoría del Pueblo	413
Anexo II - Ponencia para primer debate del Proyecto de Ley No. 49 y No. 37 de 1992 sobre organización y funcionamiento de la defensoría del pueblo	419
Anexo III - Ponencia para segundo debate del Proyecto de Ley No. 44 de 1992	443
Anexo IV - Texto definitivo aprobado por el Senado de la República, sobre organización y funcionamiento de la Defensoría del Pueblo	461
Anexo V - Resolución No. 001 de 1992	483
Anexo VI - Resolución No. 004 de abril 20 de 1992	487